



Sammandrag Servicenätsplan för småbarnspedagogiken och den grundläggande utbildningen

Den multiprofessionella arbetsgruppens
förslag 3.10.2024

Uppdaterad 8.10.2024

PORVOO  BORGÅ

Servicenätsplanen har utarbetats i brett samarbete

- I servicenätsplanen för småbarnspedagogiken och den grundläggande utbildningen utvärderas hur antalet barn utvecklas i olika områden i Borgå och hur nuvarande skolor och daghem motsvarar barnens och de ungas behov.
- Servicenätet ställs också i relation till andra förändringar i omvärlden, såsom ändringar i lagstiftningen, ändringar i finansiering och kostnader samt behov av totalrenoveringar och nybyggnad.
- I servicenätsplanen har tagits upp behov att förnya servicenätet, planerade nybyggnads- och renoveringsprojekt samt förslag om skolor och daghem som kan läggas ned.
- Servicenätsplanen grundar sig på utredningen om servicenätets nuläge (maj 2024). Planen har beretts i samarbete mellan sektorn för växande och lärande, lokaltjänsterna och planeringen av markanvändning, utvecklingsenheten och finansledningen. I arbetet har också deltagit konsultbolaget Boost Brothers Oy.

Barnantalet och finansieringen minskar

- Antalet barn kommer att minska betydligt i Finland under de närmaste åren på grund av den sjunkande nativiteten. Servicenätet för småbarnspedagogik och grundläggande utbildning förnyas för tillfället på olika håll i Finland. Enligt de mest drastiska uppskattningarna kommer nästan varannan skola inom den grundläggande utbildningen i Finland att försvinna före år 2040. Också enligt de mildaste uppskattningarna kommer var fjärde skola att försvinna.
- Antalet barn minskar också i Borgå, trots flyttningsrörelsen. Enligt befolkningsprognosens grundspår kommer antalet 0–18-åringar att minska i Borgå med cirka 1 700 barn från år 2025 till år 2040. Också enligt en mer positiv prognos minskar antalet barn med knappt 800. I planeringen har man utgått från grundspåret, som ligger närmast de nuvarande utfallen.
- Också den statliga finansieringen av undervisning och småbarnspedagogik minskar på grund av det minskade antalet barn. Om barnantalet utvecklas enligt befolkningsprognosen är stadens årliga statsandelar år 2030 cirka 5,8 miljoner euro lägre och år 2040 cirka 12 miljoner euro lägre än år 2025.



När antalet barn minskar måste servicenätet gallras också i Borgå

för att vi ska kunna erbjuda pedagogiskt högklassiga, välfärdsfrämjande och jämlika undervisningstjänster och småbarnspedagogiska tjänster för alla barn och unga i Borgå också i framtiden.

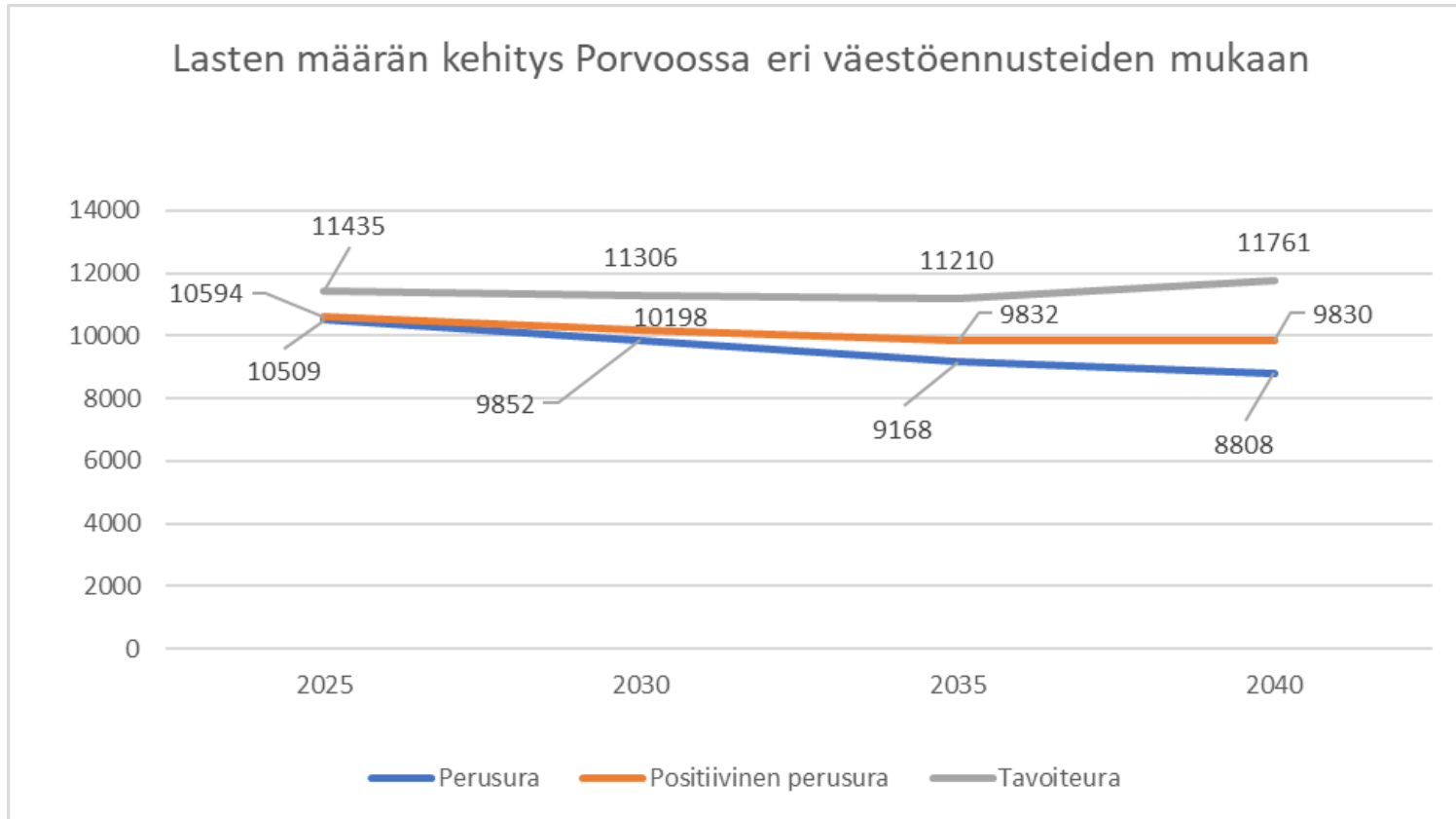
PORVOO  BORGÅ

Om vi inte gallrar bort lokaler som underutnyttjas

Risken är att vi blir tvungna att avsevärt skära ned i personalutgifterna i skolor och daghem, det vill säga i barnens undervisning och småbarnspedagogik. Detta skulle bl.a. innebära större och ojämna gruppstorlekar samt färre vuxna och valbara ämnen i skolorna.

Vi blir tvungna att gallra bort andra betydande projekt, underhåll av byggnader och andra tjänster i staden samt skärpa beskattningen för invånarna.

I alla befolkningsprognoser sjunker antalet 0–18-åringar fram till år 2035



Befolkningsprognosens grundspår

Baserar sig på utfallet de senaste fem åren.

Befolkningsprognosens positiva spår

Betoningen ligger på åren med positiv utveckling.

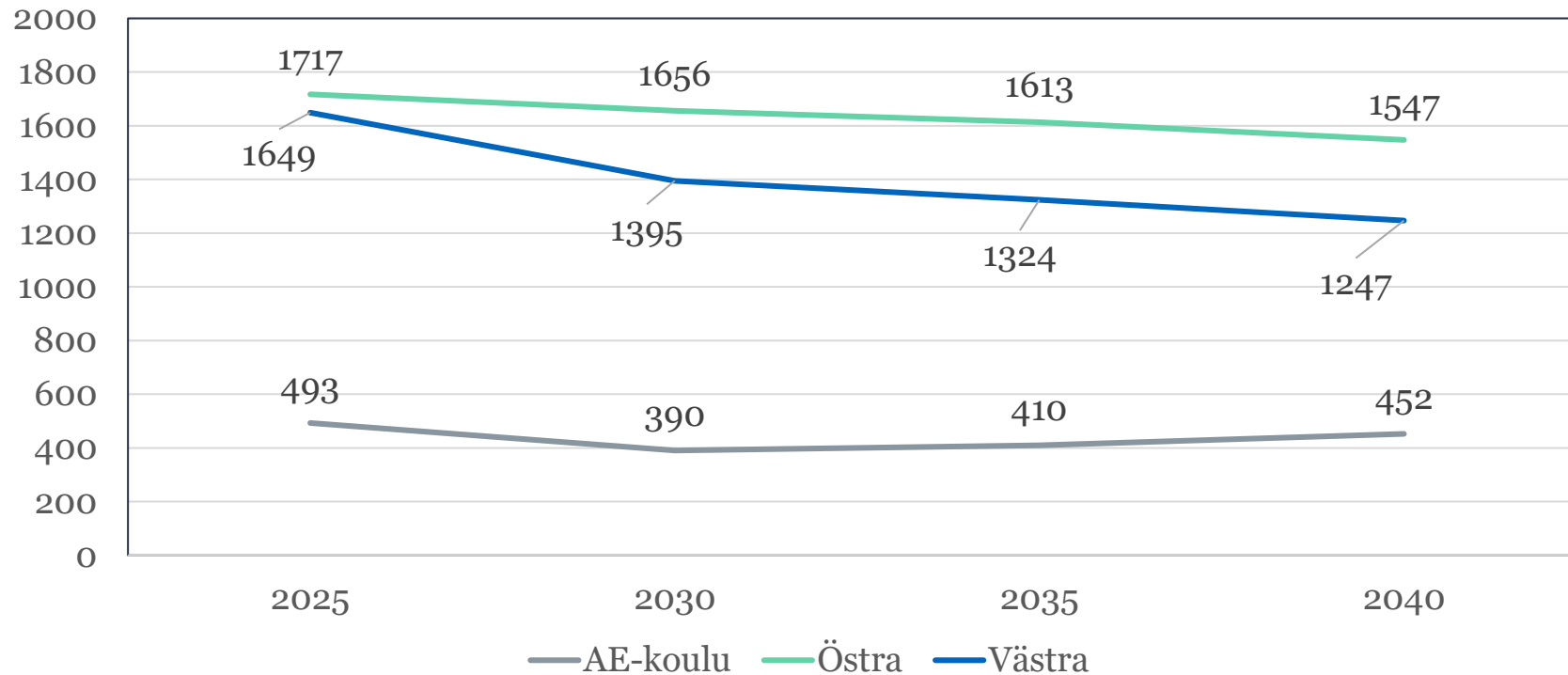
Mål

Grundar sig på stadsstrategin. Baserat på den verkliga utvecklingen verkar detta mål inte realistiskt under de närmaste åren.

Kommunernas Tiera har gjort upp en befolkningsprognos för Borgå stad på basis av Statistikcentralens språk- och områdesspecifika befolkningsprognoser. I alla spåren i befolkningsprognosen ingår dessutom en prognos för byggandet per område som granskats av stadsplaneringen, dvs. hur mycket bostadsbyggande man förutspår i olika områden.

Utvecklingen av antalet barn varierar mellan olika områden och åldersgrupper

Prognos för antalet finskspråkiga elever i åldern 7–15 år



Utvecklingen av antalet barn förutses också enligt område och åldersgrupp.

Antalet barn minskar inte jämnt i hela staden.

Exempel: Finskspråkiga elever i grundskoleålder enligt område



Centrum med närområde är det område som har mest dragningskraft

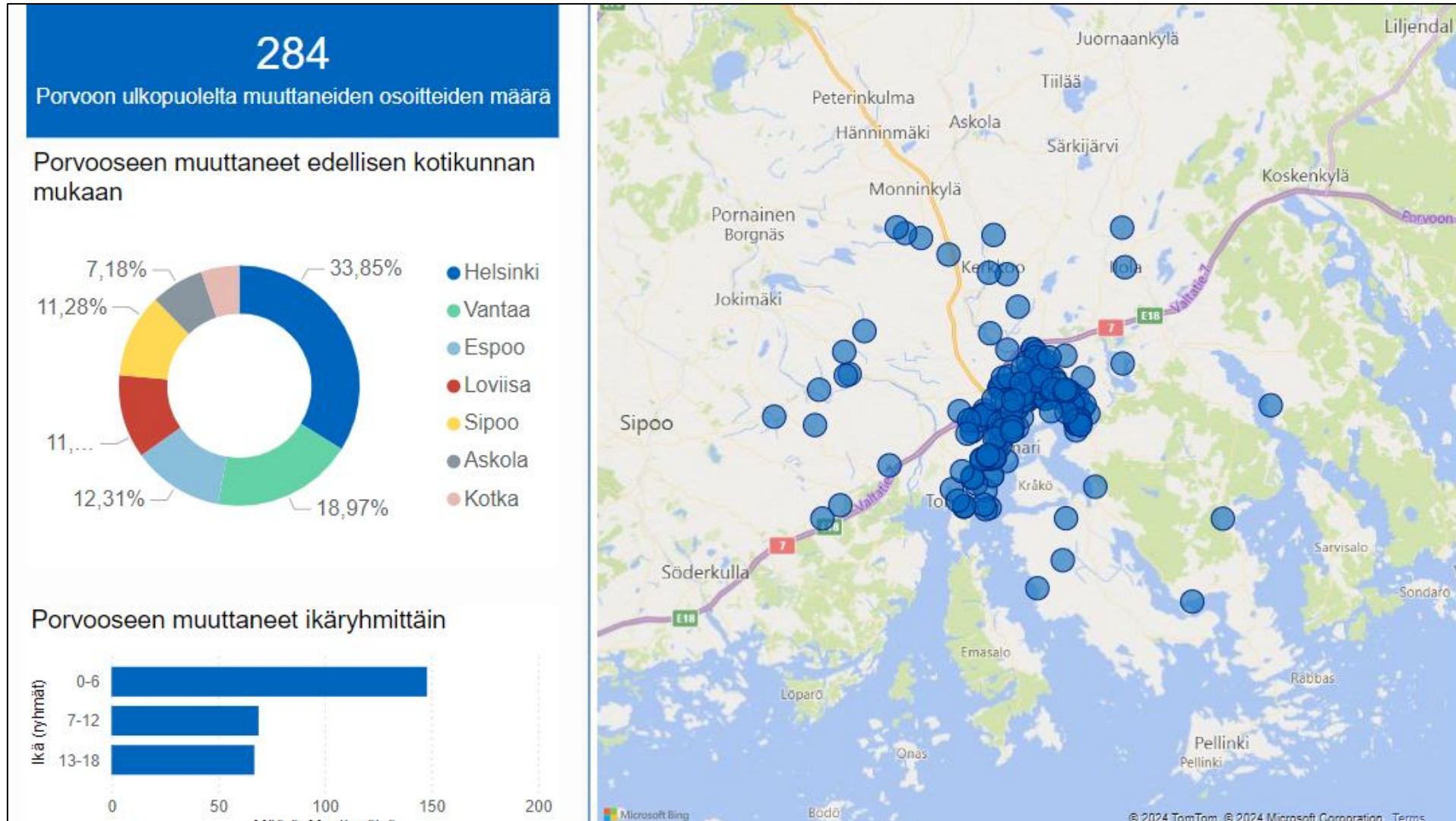
Största delen av stadens tillväxt sker i de centrala stadsområdena, antalet invånare i byar och glesbygdsområden har börjat minska.

I ljuset av förändringarna i befolkningsstrukturen är de mest attraktiva områdena i Borgå centrum och dess närområden. Detta gäller både höghusbyggande och småhusbyggande.

Unga familjer är särskilt intresserade av nya egnahemsområden i stadens centrala områden.

Stadsstrukturen förtätas och kompletteras. Nytt byggande styrs till närheten av tjänster och infrastruktur.

0–18-åringar som flyttat till adresser i Borgå 2023



Principerna för planeringen av servicenätet i sammanfattning, godkänt av stadsstyrelsen i april 2024 (1)

Växande och lärande står i centrum för verksamheten, bl.a.

- Barns och ungas välbefinnande, jämlikhet
- Främjande av tillgång till personal, även privat småbarnspedagogik
- Av driftsekonomin utgifter går minst hälften till kärnuppgiften, personalutgifter inom växande och lärande

Servicenätet stöder formandet av en enhetlig stig för växande och lärande, bl.a.

- I serviceområdet finns det flera daghem och skolor för att uppnå flexibilitet
- Få förflyttningar, förflyttningar sker i övergångsskeden
- Vid bildandet av förskolegrupper beaktas barnets kommande närskola, förskoleundervisningen i mån av möjlighet i skolornas lokaler
- Kollektivtrafiklösningarna stöder nåbarheten och säkerheten

Servicenätet består av fungerande och ekonomiska enheter, bl.a.

- Rimliga enhetsstorlekar möjliggör ändamålsenligt och ekonomiskt ordnande av tjänster
- Jämlikhet, pedagogiskt ändamålsenliga enheter
- Effektiv användning av lokaler, flexibla omformbara utrymmen
- Staden avstår från tillfälliga lokaler samt små enheter i dåligt skick när elevantalet sjunker
- I ny- och ombyggnadsobjekt och i centrumområdet större enheter än utanför centrum

Principerna för planeringen av servicenätet i sammanfattning, godkänt av stadsstyrelsen i april 2024 (2)

Planeringen av servicenätet bygger på information, bl.a.

- Utgångspunkten är officiella elevantal och -prognoser, på förhand överenskomna områdesindelningar och utgångsuppgifter
- Samarbete mellan sektorn för växande och lärande, lokaltjänsterna, planeringen av markanvändning, utvecklingsenheten och finansledningen

Planeringen av finsk- och svenskspråkig service grundar sig på samma principer, bl.a.

- Beaktas bland annat bildningscentrumens uppgift i glesbygdsområden, skärgården, tvåspråkighet och andelen personer med invandrarbakgrund i området
- Görs upp förslag på ändringar i servicenätet för båda språkgrupperna, på var tjänsterna ska finnas och på åtgärder gällande byggnader



Borgå har investerat cirka 150 miljoner euro i byggande och totalrenovering av skolor och daghem under de senaste 12 åren. I dessa investeringar är Borgå i förhållande till sin storlek i topp i vårt land.

I servicenätet behövs det dessutom fram till år 2040 investeringar för cirka 80 miljoner euro i nybyggnad och totalrenovering av daghem och skolor, om det inte görs ändringar i servicenätet.

Daghemsprojekt 2012–2024

Objekt	Projekttyp	Färdigt år	Investering (€)
Äppelgårdens daghem	Nybyggnad	2012	Livscykel, 4 100 000
Ylä-Haikkoon päiväkoti	Nybyggnad	2012	Livscykel, 3 900 000
Hindhår daghem	Nybyggnad	2013	Livscykel, 4 200 000
Finnby daghem	Totalrenovering och utbyggnad	2013	2 191 361
Eestinmäen päiväkoti	Utbyggnad	2015	3 178 000
Gammelbacka daghem	Nybyggnad	2017	Livscykel, i egen balansräkning 5 704 066
Tallberga daghem	Nybyggnad	2017	7 044 662
Majbergets daghem	Nybyggnad	2017	Livscykel, i egen balansräkning 5 570 247
Daghemmet Helmi	Nybyggnad	2018	Livscykel, i egen balansräkning 5 339 101
Daghemmet Skogsstjärnan	Nybyggnad	2021	8 733 498
Bjurböle daghem	Nybyggnad	2024	4 600 000
Jokilaakso/ersätter Karsby	Ändring	2024	420 000

Skolprojekt 2012–2024

Objekt	Projekttyp	Färdigt år	Investering (€)
Kvarnbackens skola	Totalrenovering	2019	7 009 963
Lyceiparkens skola	Totalrenovering	2016	1 092 087
Kantelehuset (Kevätkummun koulu)	Nybyggnad	2017	Livscykel 15 307 292
Tolkkisten koulu	Nybyggnad	2018	Livscykel 9 258 792
Grännäs skola	Nybyggnad och totalrenovering	2018	5 510 194
Linnankosken lukio	Totalrenovering	2018	8 916 200
Eklöfska skolan	Utbyggnad och totalrenovering	2019	5 381 006
Keskuskoulu	Renovering	2019	1 089 683
Strömborgska skolan	Nybyggnad	2019	19 973 090
AE-koulu	Renovering	2021	54 609
Ilolan koulu	Nybyggnad	2021	Kommunleasing 2 400 000
Ilolan koulu, gamla delen	Renovering	2021	341 157
Jokilaakson koulu	Nybyggnad	2021	Kommunleasing 3 300 000
Sannäs skola	Nybyggnad	2021	Kommunleasing 2 200 000
Sannäs skola, gamla delen	Renovering	2021	1 773 000
Huhtisen koulu	Totalrenovering, gård	2021	925 303
Jokilaakson koulu	Totalrenovering av idrottsbyggnaden	2022	1 151 578
Vellamo-huset (Kevätkummun koulu)	Nybyggnad	2022	Kommunleasing 4 200 000
Linnajoen koulu	Totalrenovering, gård	2022	2 083 619

Fortfarande många planerade investeringar, cirka 68 miljoner euro

Hindhår bildningscentrum, gymnastiksal och renovering

Blir färdigt 2025, kostnadsberäkning 5 miljoner euro

Byggnad för öppna tjänster inom småbarnspedagogik på västra åstranden

Blir färdigt 2025, kostnadsberäkning 0,8 miljoner euro

Kvarnbackens skola, tilläggslokaler

Blir färdigt 2025, kostnadsberäkning 2,8 miljoner euro

Nybyggnad och totalrenovering av Estbacka daghem

Blir färdigt 2026, kostnadsberäkning 4,6 miljoner euro

Nya Huktis daghem

Blir färdigt 2026, kostnadsberäkning 8,85 miljoner euro

Borgå gymnasium, idrottsbyggnad

Blir färdigt 2026, kostnadsberäkning 2,5 miljoner euro

Gammelbackan koulu

Blir färdigt 2028, kostnadsberäkning 28,5 miljoner euro

Sjötullens daghem

Blir färdigt 2029, kostnadsberäkning 11 miljoner euro

Vårdalsängens daghem

Blir färdigt 2032, kostnadsberäkning 4,3 miljoner euro

Till följd av dessa investeringar kan småbarnspedagogiken avstå från flera tillfälliga lokaler som är i bruk.



Servicenäts- planen

Serviceområden och tre
alternativ för utveckling av
servicenätet

PORVOO  BORGÅ



Planeringen av servicenätet bygger på serviceområden

Serviceområdena möjliggör flexibelt bildande av grupper och helheter som är förnuftiga med tanke på verksamhet och ekonomi.

PORVOO  BORGÅ

Serviceområden (1/2)

- Skolornas nuvarande elevupptagningsområden skulle slås samman till serviceområden. Inom småbarnspedagogiken finns redan tre serviceområden, på basis av vilka barn erbjuds en plats inom småbarnspedagogiken.
- I fortsättningen skulle staden ha tre finskspråkiga och två svenskspråkiga serviceområden inom den grundläggande utbildningen. I serviceområdena skulle finnas flera daghem och skolor. Barnens och elevernas placering kan granskas från fall till fall mellan serviceområdena.

Serviceområden (2/2)

- Ett serviceområde ger bättre möjligheter att bygga upp grupper av elever som börjar sin skolgång så jämlika som möjligt. När det gäller personalkostnader är gruppstorlekar med cirka 20 elever i skolorna pedagogiskt fungerande och kostnadsmässigt optimala.
- När åldersklasserna blir mindre skulle man inom serviceområdet årligen kunna reglera inrättandet av klasser enligt åldersklassens storlek, och elevantalet skulle kunna jämnas ut flexibelt mellan skolorna. Då skulle också personalen ha mer jämlika arbetsmängder och gruppstorlekar.
- Som stöd för beslutsfattandet skulle utöver fastställandet av serviceområden också behövas nya kriterier och anvisningar för elevantagning. Kriterierna skulle fastställas efter det att servicenätsplanen har godkänts, när fullmäktige har beslutat om ändring av förvaltningsstadgan.

Serviceområden, nuvarande skolor

Finskspråkiga skolor

- Östra området: Kevätkummun, Epoon, Ilolan, Huhtisen koulu och Keskuskoulu. Linnajoen koulu (årskurser 7–9).
- Västra området: nuvarande Hinthaaran, Kulloon, Tolkkisten, Hamarin, Peipon och Jokilaakson koulu. Pääskytien koulu (årskurser 7–9).
- Albert Edelfeltin koulus område (enhetsskola)

Svenskspråkiga skolor

- Östra området: nuvarande Kvarnbackens, Vårberga, Sannäs och Grännäs skola. Lyceiparkens skola (årskurser 7–9).
- Västra området: nuvarande Strömborgska skolan (enhetsskola), Eklöfska skolan, Hindhår skola och Kullo skola.

Serviceområden, nuvarande daghem

Centrum och norra området

- Huktis daghem, Villa Villekulla daghem, Månskensstigens daghem, Sagobackens daghem, Parkdaghemmet
- Privata daghem: Porvoo English playschool PEP, Solhem, församlingens daghem Lillat, Lekskolan Regnbågen, Steinerdaghemmet Päivänsäde, Touhula Porvoo

Östra området

- Bjurböle daghem, Ebbo daghem, Vårvindens daghem, Tallberga daghem, Äppelgårdens daghem, Majbergets daghem
- Privata daghem: Norlandia Tupa

Västra området

- Gammelbacka daghem, Eestinmäen päiväkoti, Haikobrinkens daghem, Hindhår daghem, Hornhattula daghem, Kullo daghem, daghemmet Helmi, daghemmet Skogsstjärnan, Ylä-Haikkoon päiväkoti
- Privata daghem: Touhula Horisontti, Norlandia Kammari



Alternativ för utveckling av servicenätet

PORVOO  BORGÅ

PORVOO  BORGÅ

Inga gallringar i servicenätet (Alternativ 0)

Detta avsnitt är utförligt beskrivet i servicenätsutredningen som publicerades våren 2024, i nulägesanalysen inkl. kostnader. Den fungerar som en jämförelsegrund för granskningen. I denna beskrivning har inga ändringar eller nedskärningar gjorts i servicenätet, utan de nuvarande lokalerna upprätthålls.

- Investeringar görs för cirka 80 miljoner. Lokalerna överges inte annat än i samband med investeringar i tillfälliga evakueringslokaler (baracker).
- Detta behandlas som grundalternativ och jämförelse med de andra tre alternativen. Med detta alternativ uppnås inte målen enligt det godkända ekonomiska och produktivitetsbalanseringsprogrammet.
- Som en följd av detta alternativ skulle ett betydande antal personalminskningar behöva göras på kort tid för att uppnå de ekonomiska målen.
- Att utnyttja pensioneringar är inte möjligt i detta alternativ på samma sätt som i de andra alternativen eftersom antalet undervisningsgrupper förblir detsamma.
- Antalet barn, ekonomiska uppgifter, personalantal, byggnadsuppgifter och kapacitetssiffror har öppnats i [Nulägesrapporten](#). (Stadsstyrelsen 17.6.2024, § 187) Prognoser för utvecklingen av antalet barn finns i servicenätsplanens kapitel 3 och barnprognoserna gäller även alternativ 0. I den positiva prognosen har även nybyggnation och eventuell inflyttning beaktats.

Inga gallringar i servicenätet (0)

- Enligt basprognosen minskar antalet barn med 1 700 barn (0–18 år) och enligt den positiva prognosen med 800 barn (0–18 år).
- Planerade investeringar i nybyggnad och totalrenoveringar genomförs, staden avstår inte från någon skola eller något daghem.
- Serviceområden bildas (av flera elevupptagningsområden) och gruppstorlekarna optimeras inom serviceområdet. Gruppstorlekarna är ändå ojämna.
- För att uppnå optimerade och optimala gruppstorlekar bildas i vissa skolor inga nya klasser när antalet barn minskar.
- När antalet barn minskar i slutet av granskningsperioden 2035–2040 kan det uppstå skolor som är helt utan barn.
- Lokaleffektiviteten försämras och är fortfarande ojämn.
- Kostnaderna per elev ökar kraftigt fram till år 2040, eftersom servicenätets kapacitet ökar samtidigt som antalet barn minskar.
- Med detta uppnås inte de ekonomiska målen och alternativet är inte förnuftigt med tanke på verksamheten.

Bedömning av konsekvenser under 15 år:

- **Beläggningsgrad** i nuläget 38–176 %,
- finsk skola 38–114 %
- svensk skola 64–112 %
- daghem: 39–176 %
ojämnhet och underutnyttjande kommer att öka till 2040
- **Klasstorlek** enligt nuvarande situation: mycket ojämn.
- **Förändringar** enligt nuvarande elevantal: cirka 300 elever, flytt från Peipon koulu till Gammelbackan koulu (200–300 elever).

Alternativ 1

- **Åren 2025–2029:**
 - **Småbarnspedagogik:**
 - Staden avstår från Huktis daghems tillfälliga och hyrda lokaler och från Villa Villekulla daghem och barnen flyttar till nya Huktis daghem år 2026.
 - Staden avstår från de tillfälliga lokalerna vid Kunskapens väg och tre förskolegrupper flyttar till nya Gammelbackan koulu år 2028.
 - Sjötullens daghem blir färdigt och staden avstår från Parkdaghemmet och de tillfälliga lokalerna i centrum år 2029.
 - Behovet av Vårdalsängens daghem bedöms.
 - **Finskspråkig grundläggande utbildning:**
 - Epoon koulu slopas år 2025 och Ilolan koulu år 2026. Eleverna flyttas till Keskuskoulu.
 - Eleverna i Peipon koulu flyttar till Gammelbackan koulu år 2028.
- **Åren 2030–2034:**
 - **Svenskspråkig grundläggande utbildning:** Vellamo-modulen övergår från Vårberga skola till Kevätkummun koulu år 2032.
- **Åren 2035–2040**
 - **Svenskspråkig grundläggande utbildning:** Kullo skola läggs ner senast 2040.

Bedömning av konsekvenser under 15 år:

- **Beläggningsgrad** enligt prognosen år 2040: 74 %
- **Klasstorlek** enligt nuvarande situation: mycket ojämn.
- **Förändringar** enligt nuvarande elevantal: för färre än 500 elever, inkl. Peipon koulus elever

Alternativ 2

- **Åren 2025–2029:**
 - **Småbarnspedagogik:** som i alternativ 1
 - **Finskspråkig grundläggande utbildning:**
 - Staden avstår från Epoon koulu år 2025 och från Ilolan koulu år 2026.
 - Hamarin koulu blir en filial till Gammelbackan koulu 2027.
 - Eleverna i Peipon koulu flyttar till Gammelbackan koulu år 2028.
 - Tolkkisten koulus baracker slopas år 2028.
- **Åren 2030–2034:**
 - **Småbarnspedagogik** Staden avstår från Kullo daghem före 2035.
 - **Finskspråkig grundläggande utbildning:** Staden avstår från Kulloon koulu år 2035.
 - **Svenskspråkig grundläggande utbildning:** Kullo skola slopas redan år 2030.
- **Åren 2035–2040**
 - **Småbarnspedagogik:** Daghemsgrupperna i Jokilaakso flyttas till andra daghem år 2036.
 - **Finskspråkig grundläggande utbildning**
 - Staden avstår från Jokilaakson koulu 2036.
 - AE:s småklasser flyttas till Pääskytien koulu 2036.

Bedömning av konsekvenser under 15 år:

- **Beläggningsgrad** enligt prognosen år 2040: **76 %**
- **Klasstorlek** enligt nuvarande situation: jämnat ut sig något.
- **Förändringar** enligt nuvarande elevantal före år 2040 för färre än 1 000 elever inklusive eleverna i Peipon koulu.

Alternativ 3

- **Åren 2025–2029:**
 - **Småbarnspedagogik:** Som i alternativ 1 och Ebbo daghem slopas 2029.
 - **Finskspråkig grundläggande utbildning:** Staden avstår från Epoon koulu (2025) och Ilolan koulu (2026), Peipon koulu flyttar till Gammelbackan koulu och Tolkkisten koulus baracker slopas 2028.
 - **Svenskspråkig grundläggande utbildning:** Staden avstår från Kullo skola 2028.
- **Åren 2030–2034:**
 - **Småbarnspedagogik:**
 - Staden avstår från Kullo daghem före 2035.
 - Staden avstår från daghemslokalerna i Jokilaakso 2031.
 - Staden överväger att avstå från investeringen i Vårdalsängen.
 - **Finskspråkig grundläggande utbildning:**
 - AE:s småklasser flyttas till Pääskytien koulu 2031.
 - Staden avstår från Jokilaakson koulu 2031.
 - Staden avstår från Hamarin koulu 2033.
 - Staden avstår från Kulloon koulu år 2033.
 - **Svenskspråkig grundläggande utbildning:** Staden avstår från Sannäs skola 2032.
- **Åren 2035–2040**
 - **Finskspråkig grundläggande utbildning:**
 - Vellamo-modulen i Kevätkummun koulu stängs 2038.
 - Linnanjoen koulu och Keskuskoulu bildar en enhetsskola 2035.
 - **Svenskspråkig grundläggande utbildning:** Staden avstår från Hindhår skola 2038.

Bedömning av konsekvenser under 15 år:

- Beläggningsgrad: 80 %
- **Klasstorlek** enligt nuvarande skolor: den jämnaste.
- **Förändringar** enligt nuvarande elevantal före år 2040 för drygt 2 000 elever, inklusive elever i Peipon koulu, Linnanjoen koulu och Keskuskoulu

Utrymmeskapacitet och beläggningsgrad

Enligt kapacitetsgranskningen skulle skolorna och småbarnspedagogiken ha tillräcklig kapacitet i alla alternativ, även om elev- och barnantalet skulle utvecklas i enlighet med det positiva grundspåret i befolkningsprognosen.



Barnkonsekvens- bedömning

PORVOO  BORGÅ

Barnkonsekvensbedömning – process för deltagande

Centralt i hela arbetet med servicenätsutredningen och servicenätsplanen är att beakta konsekvenserna för barnen. Barnkonsekvensbedömning har gjorts i två skeden: i samband med utredningen av servicenätets nuläge och i samband med planeringen av servicenätet. Barnkonsekvensbedömningen omfattar delaktighet för både barn och föräldrar eller andra närstående vuxna i båda skedena av arbetet och i analyseringen av de åtgärdsförslag som läggs fram. För delaktigheten svarade en utomstående part (Boost Brothers).

Enkäter till barn
i maj–juni 2024

De som besvarade enkäten

Från enheterna för
småbarnspedagogik:
finska 7 och svenska 3
totalt 56 enheter

Från skolor:
finska 13/14
svenska 6/9

Till skolornas verkstad 15.8.2024
och till tillägsfrågorna
representanter från varje skola.

Vårdnadshavare
enkäter i maj–juni 2024

De som besvarade enkäten

Småbarnspedagogik
finska 212 och svenska 46

Grundläggande utbildning
finska 471 och svenska 232
(Poff som officiell representant i verkstaden)
Elever 3790 och 1750

Info- och diskussionsmöte
10.10.2024

Andra aktörer

Ungdomsfullmäktige:

officiellt inbjuden till
verkstaden 15.8.2024,
möjlighet till utlåtande

Personal (1340):

Olika personalforum,
ledningsgrupper,
verkstäder om ekonomiska
produktivitets- och
balanseringsprogrammet,
FAQ-sidor

Deltagande: De viktigaste resultaten av enkäterna och verkstaden

Som trevliga saker inom **småbarnspedagogiken** nämner barnen att leka och röra på sig med andra, inomhusmotion, lekredskap på gården, leksaker inomhus och kompisar. Som tråkiga saker lyfts fram att leka ensam, dagsvila och ledda morgonsamlingar.

En bra skola: man har vänner, det förekommer inte mobbning, det finns pålitliga lärare och vuxna, och det finns trygghet och arbetsro. Grupper på samma årskursnivå ansågs vara viktiga för att förebygga ensamhet. Lokalerna ska vara trivsamma, ha bra belysning och inomhusluft, vara färgglada och mångsidiga. De viktigaste sakerna på gården är gungor, spel- och fotbollsplaner, tak och träd (regn- och solskydd) och natur. Skolresan ska vara säker och kort.

Inom **småbarnspedagogiken** anser vårdnadshavarna att det viktigaste är att det finns tillräckligt med kunnig personal, att barnet gärna går till vårdplatsen på morgonen och att lokalerna är hälsosamma och trygga. På gården borde det finnas mer skydd mot vind och sol.

Elevernas vårdnadshavare tycker att det viktigaste i skolgången är att det finns kunnig och kompetent personal och att barnet gärna går till skolan. Som viktiga saker lyfte föräldrarna också fram gymnastiksalarnas användbarhet, säkerställandet av säkerhet och sundhet samt skolornas gårdsområden, som borde utvecklas bland annat genom att öka känslan av utrymme, och säkerställandet av arbetsron under lektionerna.



Personal- konsekvenser

Personalkonsekvenserna av servicenätplanen uppkommer till följd av att antalet grupper minskar. När det finns färre grupper behövs också mindre personal.

PORVOO  BORGÅ

Personalkonsekvenser

- I de ekonomiska kalkylerna i planen har utgångspunkten varit att 40 procent av personalkostnaderna överförs till ett nytt verksamhetsställe i och med att verksamheten flyttas.
- Minskningen av undervisningsgrupper minskar direkt mängden undervisningspersonal och skolgångshandledare. Minskningen av en grupp minskar också en lärares arbetsinsats. Dessutom minskar kalkylmässigt arbetsinsatsen för 0,3–0,5 skolgångshandledare. På så sätt skulle som mest arbetsinsatsen av 33 lärare och cirka 13–17 skolgångshandledare försvinna fram till år 2040 till följd av det lägre antalet grupper. Nedläggning av ett helt verksamhetsställe minskar också antalet personer som arbetar med skolans stödtjänster med cirka 2 anställda i de minsta verksamhetsställena.
- Också inom småbarnspedagogiken minskar personalbehovet i förhållande till grupperna. Enligt befolkningsprognosens grundspår skulle antalet grupper inom småbarnspedagogiken minska med högst 14 grupper, vilket innebär 28 lärare och/eller socionomer inom småbarnspedagogik samt 14 barnskötare färre.
- Pensionsavgångar bland personalen innebär att det fortfarande finns tillräckligt med arbete för personalen, även om minskningen av antalet grupper minskar personalbehovet. Befattningar som blir lediga då anställda går i pension kan vid behov fyllas genom interna förflyttningar.

Minskat personalbehov och färre grupper i skolorna

Alternativ 1	Minskning av antal undervisningsgrupper		
	2025–2030	2030–2035	2035–2040
Finskspråkiga tjänster	5–8 grupper	7–10 grupper	10–12 grupper
Svenskspråkiga tjänster	1–4 grupper	3–6 grupper	5–6 grupper

Alternativ 2	Minskning av antal undervisningsgrupper		
	2025–2030	2030–2035	2035–2040
Finskspråkiga tjänster	4–7 grupper	7–10 grupper	7–12 grupper
Svenskspråkiga tjänster	1–4 grupper	4–8 grupper	6–9 grupper

Alternativ 3	Minskning av antal undervisningsgrupper		
	2025–2030	2030–2035	2035–2040
Finskspråkiga tjänster	4–7 grupper	12–15 grupper	cirka 20 grupper
Svenskspråkiga tjänster	1–4 grupper	8–12 grupper	11–13 grupper



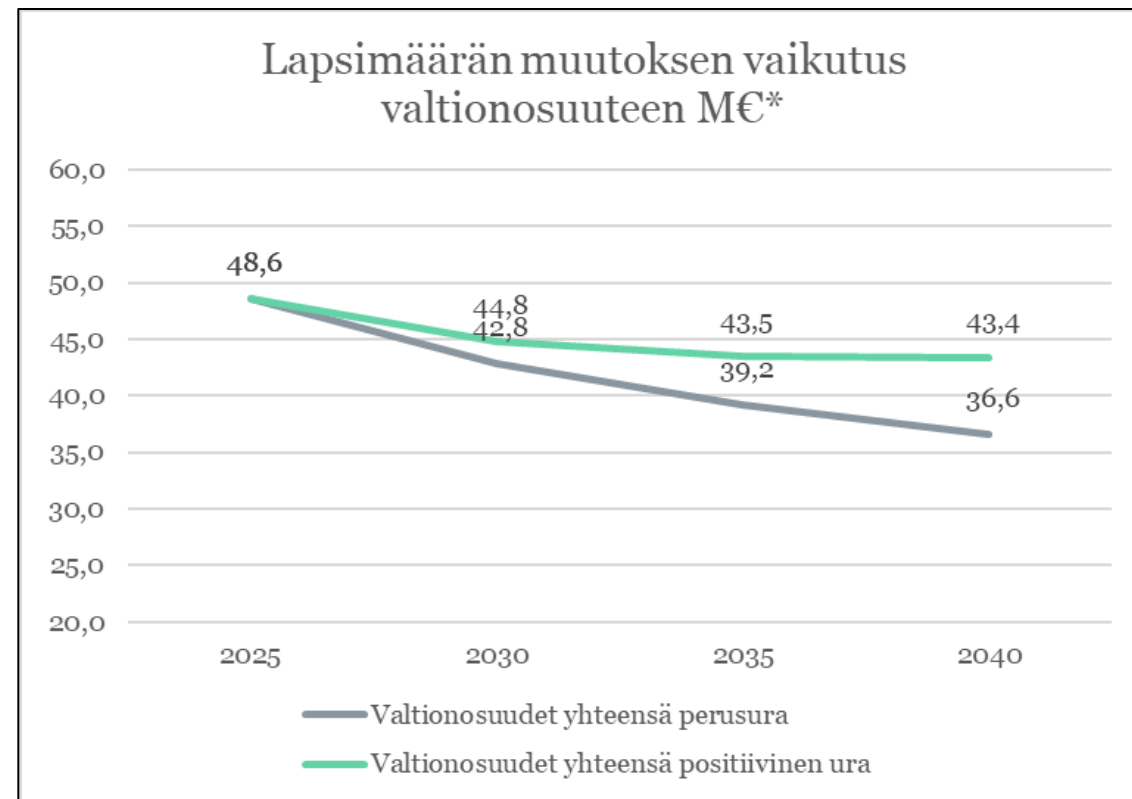
Kostnader

Statens årliga finansiering för undervisning och småbarnspedagogik beräknas minska med upp till 12 miljoner euro fram till år 2040.

PORVOO  BORGÅ

Finansieringen av undervisning och småbarnspedagogik minskar

- Den statliga finansieringen av undervisning och småbarnspedagogik minskar på grund av det minskade antalet barn.
- Om barnantalet utvecklas enligt befolkningsprognosens grundspår är stadens årliga statsandelar år 2030 cirka 5,8 miljoner euro lägre och år 2040 cirka 12 miljoner euro lägre än år 2025.
- Dessutom måste man förbereda sig på att Borgås statsandelar minskar ytterligare till följd av den pågående statsandelsreformen.
- Stadsfullmäktige har beslutat att kostnadsökningen i skolorna och småbarnspedagogiken ska dämpas med cirka 10,9 miljoner euro fram till år 2027.



Genomsnittliga årliga driftskostnader under en femårsperiod

Genomsnittliga årliga driftskostnader under en femårsperiod						
	2024–2029	€/elev	2030–2034	€/elev	2035–2040	€/elev
Alternativ 0 (inga ändringar)	91 262 759 €	11 840 €	89 142 700 €	12 919 €	87 998 638 €	13 576 €
Alternativ 1	90 671 859 €	11 763 €	88 221 700 €	12 786 €	86 986 431 €	13 420 €
Alternativ 2	90 653 700 €	11 761 €	87 845 630 €	12 731 €	85 841 395 €	13 243 €
Alternativ 3	90 434 626 €	11 733 €	85 785 651 €	12 433 €	82 594 405 €	12 742 €

De genomsnittliga årliga driftskostnaderna för alternativen 1–3 åren 2024–2029 är cirka 0,6–0,8 miljoner euro lägre än i alternativ 0.

De genomsnittliga årliga driftskostnaderna för alternativen 1–3 åren 2030–2034 är cirka 0,9–3,3 miljoner euro lägre än i alternativ 0.

De genomsnittliga årliga driftskostnaderna för alternativen 1–3 åren 2035–2040 är cirka 1,0–5,4 miljoner euro lägre än i alternativ 0.

Kumulativ besparing jämfört med 2024 och alternativ 0

Kumulativ besparing jämfört med 2024	2040
Alternativ 0	0 €
Alternativ 1	12 620 536 €
Alternativ 2	20 316 858 €
Alternativ 3	47 947 075 €

Alternativ 1

- Utgifterna för utbildningstjänsterna och tjänsterna inom småbarnspedagogik skulle vara i genomsnitt 90,7 miljoner euro per år 2024–2029, dvs. cirka 0,6 miljoner euro mindre än i det s.k. nollalternativet.
- I slutet av granskningsperioden år 2040 skulle de årliga kostnaderna vara cirka 1,0 miljoner euro lägre än i nollalternativen och kumulativt skulle besparingarna uppgå till cirka 12,6 miljoner euro jämfört med nollalternativet fram till år 2040.

Alternativ 2

- Utgifterna för utbildningstjänsterna och tjänsterna inom småbarnspedagogik skulle vara i genomsnitt 90,7 miljoner euro per år 2024–2029, dvs. cirka 0,6 miljoner euro mindre än i det s.k. nollalternativet.
- I slutet av granskningsperioden år 2040 skulle de årliga kostnaderna vara cirka 2,2 miljoner euro lägre än i nollalternativen och kumulativt skulle besparingarna uppgå till cirka 20,3 miljoner euro jämfört med nollalternativet fram till år 2040.

Alternativ 3

- Utgifterna för utbildningstjänsterna och tjänsterna inom småbarnspedagogik skulle vara i genomsnitt 90,4 miljoner euro per år 2024–2029, dvs. cirka 0,8 miljoner euro mindre än i det s.k. nollalternativet.
- I slutet av granskningsperioden år 2040 skulle de årliga kostnaderna vara cirka 5,4 miljoner euro lägre än i nollalternativen och kumulativt skulle besparingarna uppgå till cirka 47,9 miljoner euro jämfört med nollalternativet fram till år 2040.



Beslutsfattande

PORVOO  BORGÅ

PORVOO  BORGÅ



På vilka grunder har man föreslagit att staden ska avstå från vissa skolor eller daghem?

I bakgrunden en helhetsbedömning som baserar sig på principerna för planeringen av servicenätet. Som bedömningskriterier bl.a.:

- Utvecklingen av barn- och elevantalet
- Innehållet i serviceutbudet: jämlikhet, tjänster för stöd för skolgången
- Servicenätets enhetlighet (förflyttningar endast i övergångsskeden)
- Stadsstrukturens utveckling, efterfrågan på och behovet av tjänster
- Fastighetens läge, tillgänglighet och riktningar för uträttande av ärenden
- Fastighetens skick och användbarhet ur pedagogisk synvinkel
- Kostnads- och lokaleffektivitet, enhets- och gruppstorlekar, tillgång till personal
- Minst hälften av driftsekonomin hänför sig i framtiden till personalutgifter

Modell för beslutsfattande

Serviceenätsplanen godkänns:

- Beslut fattas om att införa serviceområden för småbarnspedagogiken och den grundläggande utbildningen. I serviceområdena finns flera daghem och skolor.
- Beslut fattas om att förnya servicenätet för småbarnspedagogiken och den grundläggande utbildningen i enlighet med valt alternativ.
- Verkställande av valt alternativ:
 - Beslut fattas om att godkänna åtgärderna för åren 2025–2029. Dessa åtgärder kommer att föras in i budgeten under de kommande åren. Innan beslut fattas förs samarbetsförhandlingar med personalen.
 - Ändringar för åren 2030–2034 och 2035–2040 har planerats, men noggrannare beslut om dem fattas senare efter mellanbedömningarna, då man vet närmare hur Borgå stads befolkning och särskilt antalet barn och finansiering utvecklas. Mellanbedömningen görs en gång per fullmäktigeperiod på basis av befolkningsuppgifter och ekonomiska uppgifter samt stadsstrukturens utveckling.
 - Beslut om verkställigheten fattas årligen i samband med budgetbehandlingen.

Hur framskrider beslutsfattandet?

- Servicenätsplanen blir färdig i slutet av september.
 - Stadsfullmäktige behandlar planen i en aftonskola 3.10.2024.
 - Stadsstyrelsen skickar planen med dess alternativ på utlåtanderunda 7.10.2024. Planen behandlas under oktober–november i sektioner och nämnder.
 - Det ordnas ett informations- och diskussionsmöte för invånarna 10.10.2024.
 - Personalen informeras hur ärendet framskrider.
-
- Stadsdirektörens förslag till servicenätsplan publiceras efter nämndernas utlåtanden efter mitten av november.
 - Meningen är att stadsfullmäktige ska fatta beslut om servicenätet och om budgeten för 2025 vid sitt sammanträde 11.12.2024.

Nämndernas utlåtanden

Utlåtande om servicenätsplanen begärs av:

- Nämnden för växande och lärande och utbildningssektionerna
- Stadsutvecklingsnämnden
- Livskraftsnämnden
- Ungdomsfullmäktige
- Äldrerådet
- Handikapprådet

PORVOO  BORGÅ

PORVOO  BORGÅ