

## BORGÅ STAD

Vätgasanläggningen i Tolkis, ändring av detaljplan

# PROGRAM FÖR DELTAGANDE OCH BEDÖMNING

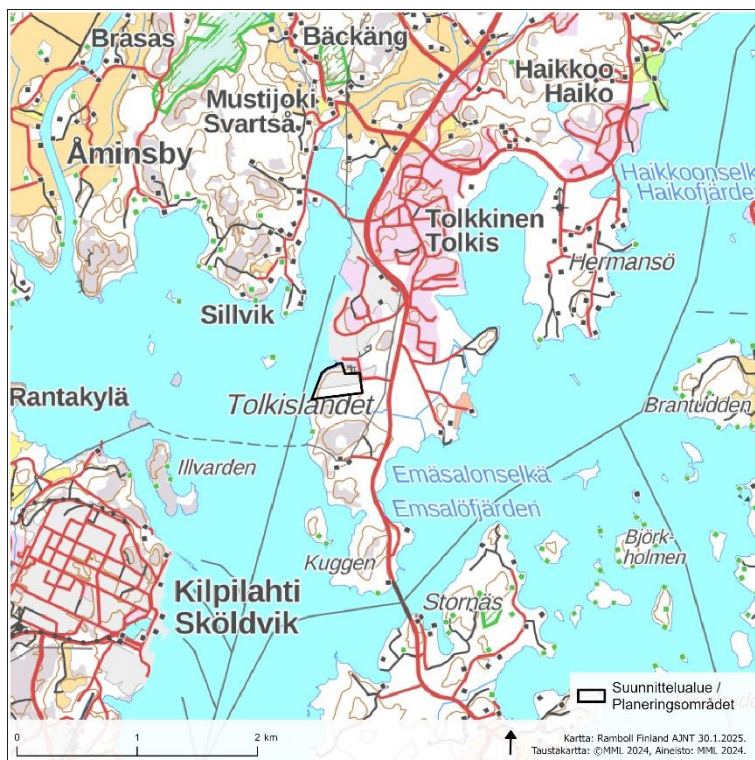
20.1.2025

Programmet för deltagande och bedömning är ett lagstadgat dokument (63 § i lagen om områdesanvändning) som utarbetas för att beskriva förfarandet för deltagande och växelverkan samt för bedömning av planens konsekvenser.

## 1. PLANERINGSOMRÅDE

Planeringsområdet ligger på stranden av Kråkviken i Finska viken, i stadsdelen Tolkis i Borgå stad i landskapet Nyland. Planeringsområdet ligger ca 10 kilometer från Borgå centrum mot sydväst.

Planändringen gäller fastigheten 638-469-19-30 (bortsett från vattenområdet i Kråkviken) och utgör ca 7,8 hektar. Området är ett flackt, obebyggt lagerområde utan byggnader. Planeringsområdet gränsar till gatan Havslinjen. Näromgivningen är ett bebyggt industriområde.



Figur 1. Planeringsområdets läge och preliminära avgränsning.

## 2. PROJEKTETS BAKGRUND

Plug Power planerar en anläggning (Porvoo PluGH), för produktion av s.k. grön vätgas genom elektrolys. I en elektrolys används el för att spjälka vatten ( $H_2O$ ) till syre ( $O_2$ ) och väte ( $H_2$ ). Huvudprodukten är väte och dessutom uppkommer syre och värme i processen.

Borgå stad och Plug Power har ingått avtal om att inleda en detaljplaneändring och reservera en tomt för anläggningen (stadsstyrelsen 22.4.2024 § 138).

I det första skedet är avsikten att planera anläggningen på ett ca 7,5 ha stort område. Projektets mål är att leverera grön vätgas till slutförbrukare antingen direkt längs ett undervattensrör för industriellt bruk (Sköldvik industriområde ligger på den motsatta stranden) eller i kondenserad form med mark- eller sjötransporter. Förutom industrin kan även logistiksektorn vara en slutförbrukare i Finland. Eventuell kondensering ska ske i projektområdet.

## 3. MÅLET FÖR PLANERINGEN

Målet med planarbetet är att göra det möjligt att bygga en produktionsanläggning för s.k. grön vätgas genom att anvisa planeringsområdet som ett kvartersområde för industri- och lagerbyggnader, där en anläggning för produktion eller lagring av farliga kemikalier får placeras (T/kem). I samband med planläggningen bedöms områdets lämplighet för placering av verksamhet som löper risk för storolyckor. Enligt målen får skyddszonerna kring vätgasanläggningen inte medföra betydande olägenheter för markanvändningen i omgivningen eller medföra risker för bosättningen.

## 4. UTGÅNGSINFORMATION

### 4.1 Områdets läge och areal

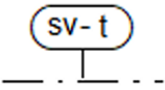
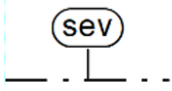

Planeringsområdet ligger ca 10 kilometer från Borgå centrum mot sydväst och omfattar ca 8 hektar.



Figur 2. Preliminärt planeringsområde på en ortobild.

## 4.2 Landskapsplan

Etapplandskapsplanen för Östra Nyland (lagakraftvunnen 13.3.2023), som ingår i planhelheten Nylandsplanen 2050, är i kraft i området. I landskapsplanen är planeringsområdet ett s.k. "vitt område", som dock berörs av beteckningarna för skyddszon och konsultationszon i Sköldvik; Tolkis hamn har anvisats med beteckningen för en hamn. Utanför planeringsområdet har farleden till Tolkis betecknats som farled för båttrafik och industrimiljön i Tolkis som ett område som är viktigt med tanke på kulturmiljön eller landskapsvärden. Dessutom gränsar planeringsområdet i öster till en utvecklingszon för tätortsfunktioner.

Planbeteckning	Beskrivning	Planeringsbestämmelse
Skyddszon i Sköldvik 	Med egenskapsbeteckningen anges den skyddszon som omger produktionsanläggningar och lagerområden där farliga kemikalier behandlas och förvaras på T/kem-området i Sköldvik. Skydds-zonen baserar sig på utredningen Uppdatering av utredningen om beaktandet av storolyckor i Sköldvik i planeringen av markanvändningen 2018.	På skydds-zonen tillåts ingen ny bosättning eller fritidsbosättning. På skydds-zonen får inte placeras skolor, vårdinrättningar, offentliga inkvarteringsrörelser eller offentliga tjänster, affärer eller samlingsplatser som besöks av eller där det vistas betydande mängder människor.  I den mer detaljerade planeringen av skydds-zonen ska därtill närmare utredas och bedömas vilka begränsningar verksamheten som medför risk för en storolycka har för markanvändningen och funktionerna.
Konsultationszon i Sköldvik 	Med egenskapsbeteckningen anges den skyddszon som omger produktionsanläggningar och lagerområden där farliga kemikalier behandlas och förvaras på T/kem-området i Sköldvik. Zonen baserar sig på Seveso III-direktivet.	När området planläggs ska man närmare utreda risker för storolyckor och bekämpning av olyckor samt begära ett utlåtande av räddningsmyndigheten och TUKES.
Hamn 	Med objektsbeteckningen anges områden för hamnfunktioner av betydelse på minst landskapsnivå samt övrig verksamhet i anslutning därtill.	Läget och omfattningen för en hamn som angetts med objektsbeteckning ska avgöras i samband med den mer detaljerade planeringen så att området bildar en funktionellt enhetlig helhet och att området är tillräckligt för att trygga hamnens verksamhets- och utvecklingsförutsättningar.  Hamnen ska planeras så att verksamheten medför så lite buller och andra miljölägenheter som möjligt.  I den mer detaljerade planeringen av hamnar för persontrafik ska det reserveras vägar för kollektivtrafiken och

		byteshållplatserna med vilka det går smidigt att byta mellan kollektivtrafik och fartygs- trafik.
Väg av betydelse på regional nivå  —————	Med linjebeteckningen anges landsvägar och gator som är av regional betydelse. Den regionala betydelsen kan till exempel bero på trafikledens betydelse som väg för gods- trafiken eller kollektivtrafiken. Beteckningen omfattas av bygginskränkning enligt 33 § i MBL.	På trafikleden eller i dess omedelbara närhet tillåts inte åtgärder som försämrar servicenivån för kollektivtrafik eller transporter.

### Allmänna planeringsbestämmelser i landskapsplanen (till de delar som gäller plan- projektet)

Landskapsplanens beteckningar är översiktliga. Landskapsplanens översiktlighet berör planens innehåll, framställningssätt och tolkning. Lösningarna som gäller områdesanvändningen ska preciseras i den mer detaljerade planeringen eller i samband med myndighetsbeslut.

#### Hållbar styrning av tillväxten samt färdstätt och logistik

- Vid planeringen av områdesanvändningen ska man främja hållbara lösningar för stäv- jandet av klimatförändringen och anpassningen till klimatförändringen.
- Region- och samhällsstrukturen ska utvecklas så att den stöder sig på den befintliga strukturen.
- Åretruntboende och arbetsplatsbyggande ska i första hand styras till de centrum, hu- vudstadsregionens kärnzon, utvecklingszoner för tätortsfunktioner och servicekoncent- rationer som anges i landskapsplanen. Utvecklingen av trafikförbindelser mellan cent- rumen ska stödas, i synnerhet utgående från kollektivtrafiken.
- Nya bostads- och arbetsplatsområden ska planeras så att de uppfyller kriterierna för en hållbar miljö: områdena ska vara belägna i region- och samhällsstrukturen och byg- gandets omfattning och effektivitet ska vara sådana att det skapar förutsättningar för mångsidig verksamhet, närservice och kollektivtrafikförbindelser samt för att korta re- sor för att utträta ärenden kan göras till fots eller med cykel.
- Byggande av bostäder och arbetsplatser utanför centrum, servicekoncentrationer och utvecklingszoner för tätortsfunktioner som anges i landskapsplanen ska i första hand äga rum invid den befintliga samhällsstrukturen. Då byggandet styrs ska man se till att så effektivt som möjligt utnyttja den befintliga infrastrukturen, tjänsternas tillgänglig- het och förutsättningarna för hållbara färdstätt.
- I den mer detaljerade planeringen ska man sträva efter att minimera olägenheter på grund av buller, skakningar och utsläpp som orsakas av trafiken.

#### Miljöns resurser och dragningskraft

- I den mer detaljerade planeringen och områdesanvändningen ska områdenas värde- fulla särdrag tas i beaktande och naturens, landskapets och kulturmiljöns värden tryg- gas. I den mer detaljerade planeringen ska man kontrollera de senaste uppgifterna om värdefulla områden, objekt och förbindelser som ingår i myndighetsbeslut, invente- ringar eller register samt noggrannare gränser för områden och objekt.
- Det ska tas i beaktande vilken betydelse vidsträckta, sammanhängande natur- och kul- turlandskapsområden har för stävandet av klimatförändringen och anpassningen till klimatförändringen, för utvecklingen av jord- och skogsbruket och näringar som stöder dem samt för naturens mångfald och rekreatjonsbruk. Man ska undvika att vidsträckta,

sammanhängande obebyggda områden splittras och att deras areal blir mindre, särskilt på områden som ligger utanför utvecklingszonerna för tätortsfunktioner. Utvecklingen av helheten med Helsingforsregionens grönbälte ska tas i beaktande i den mer detaljerade planeringen.

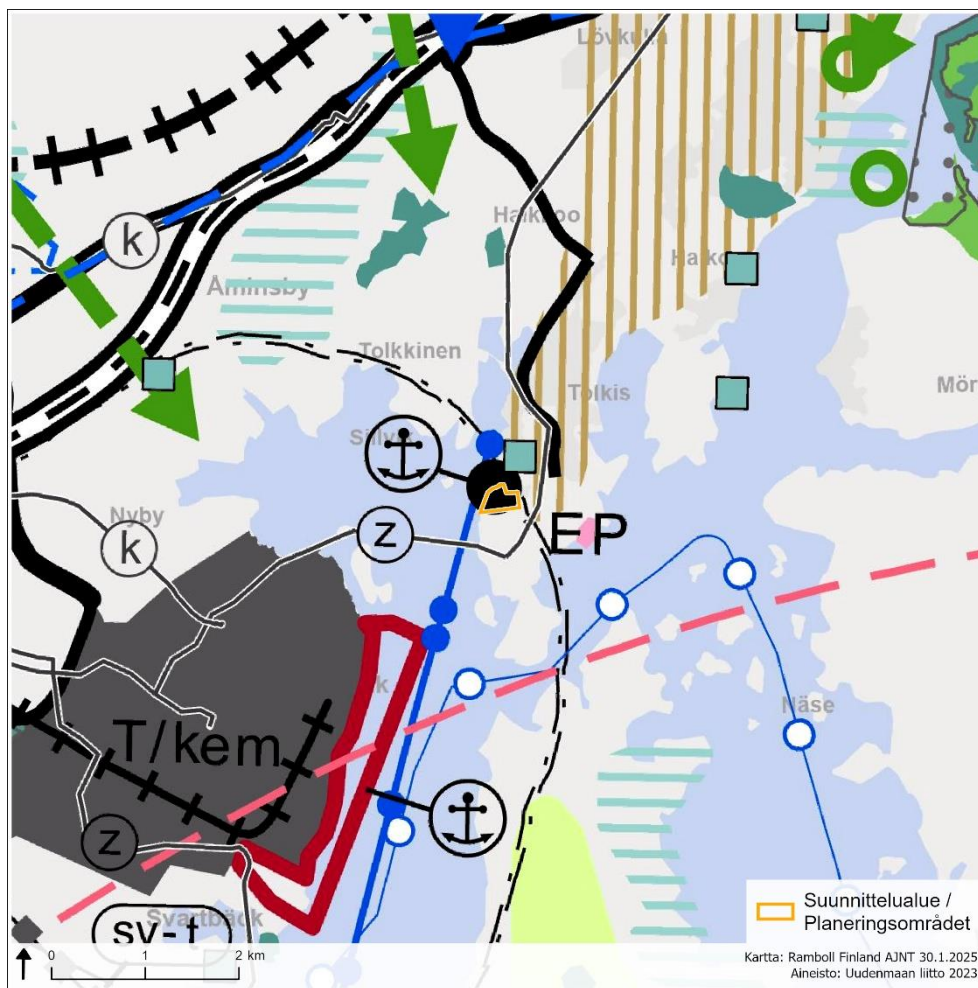
- I den mer detaljerade planeringen ska vattenvården främjas och strävas efter att vattens ekologiska status förbättras.
- På skärgårdsområden ska skärgårdsnäringsverksamhets- och utvecklingsförutsättningar, möjligheterna att använda områdena för rekreation, åretruntboende, fritidsboende och turism tas i beaktande. Därtill ska sjötrafik och teknisk försörjning av betydelse på landskapsnivå samt Försvarsmaktens och gränsbevakningens verksamhetsförutsättningar tas i beaktande. I den mer detaljerade planeringen ska bevarandet av naturens, landskapets och kulturmiljöns värden, förbättrandet av miljöns tillstånd och främjandet av vattenvården tas i beaktande.

#### *Energi och teknisk försörjning*

- Övergången till ett energisystem som är hållbart för klimatet ska främjas. I den mer detaljerade planeringen ska man främja hållbar användning av naturtillgångar, cirkulär ekonomi och bioekonomi, produktion av förnybar energi och utnyttjande av spillvärme. Vid byggande ska hållbar marksubstanshantering främjas.
- I den mer detaljerade planeringen ska verksamhetsförutsättningarna och utvecklingsbehoven för den samhällstekniska försörjningens nät och anläggningar tas i beaktande.
- Områden för cirkulär ekonomi som är avsedda för sortering, hantering och tillfällig lagring av avfall ska inte placeras i närheten av bosättning eller annan verksamhet som är känslig för miljöolägenheter. Vilka skyddsavstånd som behövs, hur miljöolägenheterna kan förebyggas och vilken inverkan trafiken har ska utredas i den mer detaljerade planeringen.

#### *Miljöolägenheter*

- I den mer detaljerade planeringen ska anläggningar och magasin som medför risk för en storolycka tas i beaktande. I den mer detaljerade planeringen ska de senaste uppgifterna som berör dessa kontrolleras med säkerhets- och kemikalieverket Tukes och ett utlåtande ska begäras av räddningsmyndigheten.

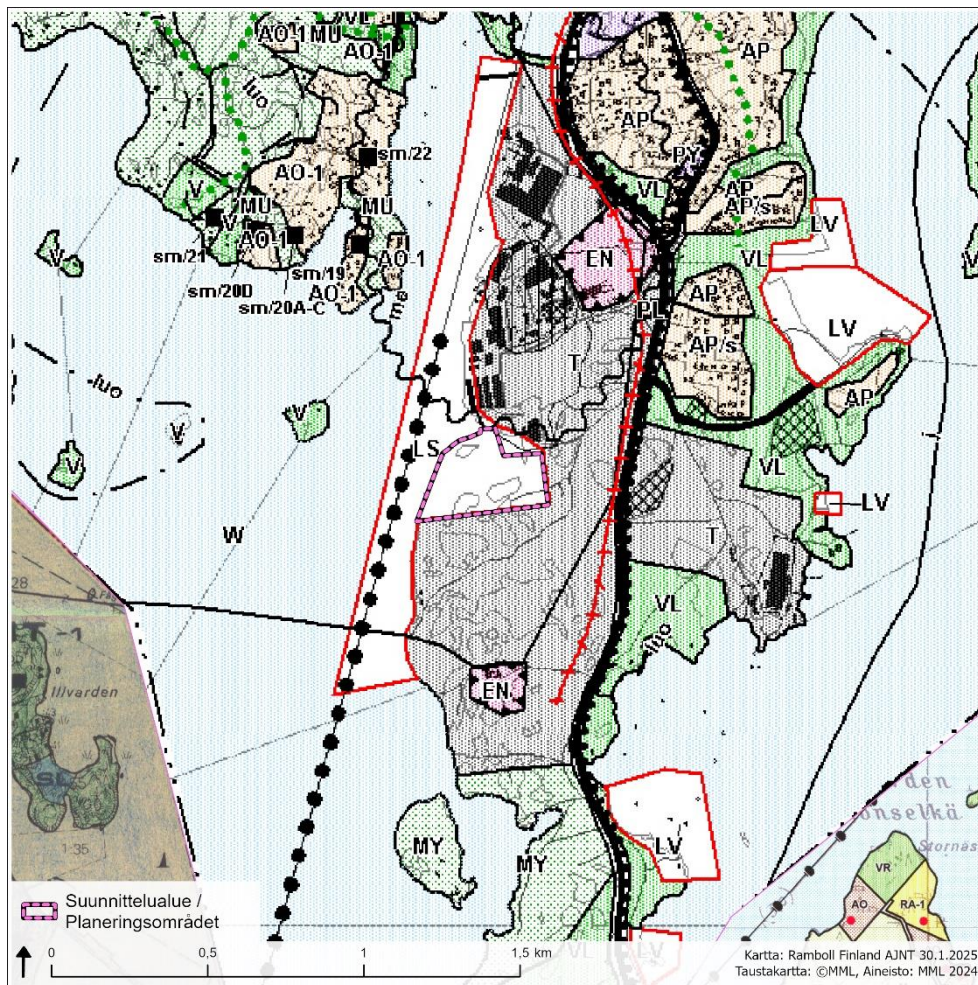


Figur 3. Utdrag ur den gällande landskapsplanen.

### 4.3 Generalplan

Delgeneralplanen för de centrala delarna av Borgå, godkänd 15.12.2004, är i kraft i området. I generalplanen har planeringsområdet anvisats som ett hamnområde (LS).

En ny delgeneralplan 2050 för de centrala delarna håller på att utarbetas. Enligt en preliminär tidtabell ska utkastet till delgeneralplan läggas fram våren 2025.



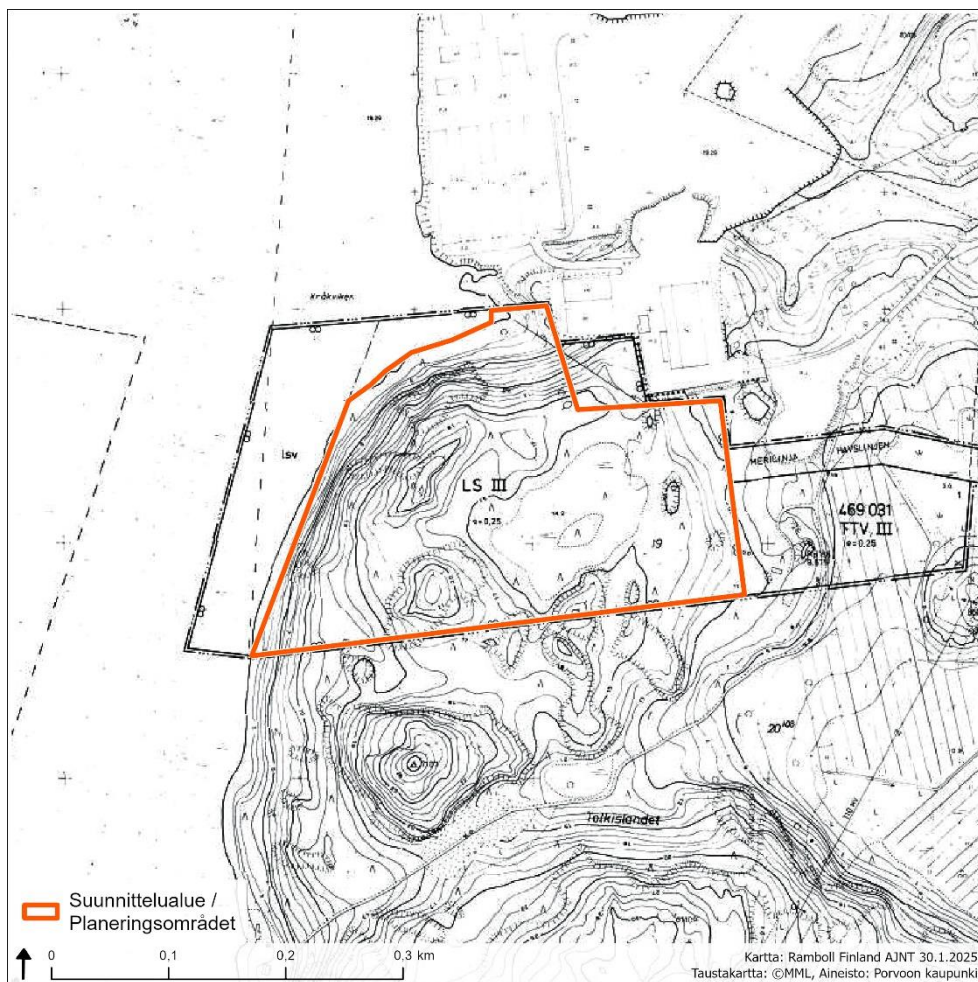
Figur 4. Utdrag ur den gällande generalplanen.

#### 4.4 Detaljplan

Den gamla byggnadsplanen för Tolkis hamn, godkänd 26.10.1995, är i kraft i planområdet. I detaljplanen har planeringsområdet anvisats som ett hamnområde (LS). Följande beteckningar och bestämmelser berör planområdet:

Planbeteckning	Förklaring och planbestämmelse
LS	Hamnområde. I området får byggas för hamnverksamheten nödvändiga byggnader och anläggningar så som kajer och bilplatser mm.
lsv	Del av hamnområde som huvudsakligen bör bevaras som vattenområde. På området får byggas för hamnen behövliga m.fl. konstruktioner. Områdets areal beaktas inte vid bestämmande av hamnområdets byggnadsrätt.
e=0,25	Exploateringsstal, dvs. förhållandet mellan våningsytan och byggnadsplatsens yta.

III	Romersk siffra anger största tillåtna antal våningar i byggnader, byggnad eller del därav.



Figur 5. Utdrag ur den gällande gamla byggnadsplanen.

#### 4.5 Ägoförhållanden

Planeringsområdet ägs av Borgå stad.

#### 4.6 Invånare och arbetsplatser

Planändringsområdet har inga invånare eller arbetsplatser. Bostadsområdet Vita linjen ligger ca 500 meter från planeringsområdet mot nordost. Tolkis bostadsområde ligger på ett avstånd av en dryg kilometer från planeringsområdet mot nordost. Bosättning finns även på Koitholmen på ett avstånd av 500–600 meter på andra sidan av Sillvik.

#### 4.7 Byggnadsbestånd

Planområdet är ett obebyggt, flackt lagerområde.



#### 4.8 Naturmiljö och landskap

Området ligger på stranden av Kråkviken i Finska viken och är ett i huvudsak ett utjämnat lagerområde som mist sitt naturliga tillstånd. I närheten av strandlinjen växer det ung skog i liten omfattning. På södra sidan av planeringsområdet ligger ett skogsområde på hällmark, Tolkislandet, som klyvs av en kraftledning. Bostadsområdet Vita linjen ligger ca 500 meter från planeringsområdet mot nordost. På norra och östra sidan av planeringsområdet finns byggda industrimiljöer. Planeringsområdet gränsar till havet och på den motsatta stranden, från planeringsområdet ca 1,7 km mot sydväst, finns Nestes produktionsanläggningar i Sköldvik (Borgå raffinaderi).

Planeringsområde ligger inte inom ett klassificerat grundvattenområde.

#### 4.9 Kommunalteknik och trafik

Området är anslutet till stadens vatten-, avlopps- och energinät. Till området färdas man längs Tolkisvägen (förbindelseväg 1543) samt gatan Havslinjen (på finska Merilinja).

## 5. GRUNDLÄGGANDE UTREDNINGAR

En plan ska grunda sig på planering som omfattar bedömning av de betydande konsekvenserna av planen och på sådana undersökningar och utredningar som planeringen kräver. När planens konsekvenser utreds ska planens uppgift och syfte beaktas (9 § i lagen om områdesanvändning).

Utredningar som ska utarbetas:

- olycksmodellering (rapporteras i planbeskrivningen)
- bedömning av klimatkonsekvenser (rapporteras i planbeskrivningen)
- dagvattenutredning (fristående utredning)
- naturinventering (rapporteras i planbeskrivningen)
- trafikutredning (rapporteras i planbeskrivningen)
- kulturmiljö- och landskapsinventering (rapporteras i planbeskrivningen).

## 6. DE MEST CENTRALA KONSEKVENSERNA AV PLANLÄGGNINGEN

De mest centrala konsekvenserna av planläggningen bedöms i förhållande till nuläget som en del av processen för att utarbeta detaljplaneändringen. Följande konsekvenser bedöms:

- Konsekvenser för samhällsstrukturen
- Konsekvenser för landskapet och naturen
- Konsekvenser för trafiken
- Konsekvenser för klimatet
- Konsekvenser av förläggningen av verksamheten (skyddszonernas konsekvenser för bl.a. bosättning).

## 7. INTRESSENTER

Intressenter är markägarna på området och de vars boende, arbete eller övriga förhållanden kan påverkas betydligt av planen samt de myndigheter och sammanslutningar vars verksamhetsområde behandlas vid planeringen. Centrala intressenter i detta planarbete:

- markägarna i området och i grannområdena, invånarna i Borgå stad och andra som anser sig vara intressenter
- Borgå stad
  - Stadsutvecklingsnämnden
  - Stadsutveckling

- Stadsutvecklingens ledning
- Markpolitik, markförvärv och -överlåtelser samt stadsmätning
- Stadsinfra, planering
- Stadsinfra, grönområden
- Miljöhälsovården
- Myndigheter och andra aktörer
  - Närings-, trafik- och miljöcentralen i Nyland
  - Nylands förbund
  - Borgå museum
  - Säkerhets- och kemikalieverket Tukes
  - Räddningsverket i Östra Nyland
  - Affärsverket Borgå Vatten
  - Borgå Energi Ab
  - Telia Finland Abp, Elisa Abp.

## 8. ORDNANDE AV DELTAGANDE OCH VÄXELVERKAN

- **Meddelande om att planen gjorts anhängig:**  
Att planen gjorts anhängig meddelades i planläggningsöversikten år 2024.
- **Hörande i planeringsskedet (lag om områdesanvändning 62 §, markanvändnings- och byggförordning 30 §):**  
PDB och planutkastet läggs fram i 30 dagar vid Borgåinfo, Lundagatan 8 A (öppet vardagar kl. 9–15); och på Borgå stads webbplats [www.porvoo.fi/sv/](http://www.porvoo.fi/sv/). Intressenterna reserveras möjlighet att framföra skriftliga åsikter och av myndigheter begärs behövliga utlåtanden. Staden meddelar per brev markägarna/-innehavarna i planområdet samt grannar som är markägare/-innehavare att utkastet till plan är framlagt. Dessutom publiceras en kungörelse på stadens webbplats.  
Kommentarer begärs per e-post av sakkunniga i intressentorganisationer. Planeringsarbetet utförs i nära samarbete med projektaktörerna, markägarna och stadens enheter. Samråd ordnas efter behov.
- **Offentligt framläggande (lag om områdesanvändning 65 §, markanvändnings- och byggförordning 27 §):**  
Planförslaget och de övriga planhandlingarna läggs fram offentligt i 30 dagar på servicekontoret Kompassen, Krämaretorget B, gatuplan, och på Borgå stads webbplats [www.porvoo.fi/sv/](http://www.porvoo.fi/sv/). Intressenterna reserveras tillfälle att lämna in skriftliga anmärkningar. Staden meddelar per brev markägarna/-innehavarna i planområdet samt grannar som är markägare/-innehavare att förslaget till plan är framlagt. Dessutom publiceras en kungörelse på stadens webbplats och i dagstidningarna Uusimaa, Borgåbladet och Itäväylä. Utlåtanden begärs av de myndigheter vars verksamhetsområde behandlas i planen (markanvändnings- och byggförordning 28 §).
- **Motiverat ställningstagande med anledning av en anmärkning (lag om områdesanvändning 65 §):**  
De som gjort en anmärkning och som uppgett sin adress ska underrättas om kommunens motiverade ställningstagande till den framförda åsikten.
- **Meddelande om godkännandet av en plan (lag om områdesanvändning 67 §, markanvändnings- och byggförordning 94 §):**  
Skriftligt meddelande till Närings-, trafik- och miljöcentralen samt till dem som skriftligt begärt det och samtidigt uppgett sin adress. Kungörelse på stadens webbplats [www.porvoo.fi/sv/](http://www.porvoo.fi/sv/).
- **Kungörelse om att planen vunnit laga kraft (markanvändnings- och byggförordning 93 §):**  
Kungörelse på stadens webbplats [www.porvoo.fi/sv/](http://www.porvoo.fi/sv/).

## 9. PLANPROJEKTETS TIDTABELL

Målet är att ändringen av detaljplanen ska godkännas under år 2025.

## 10. FÖR BEREDNINGEN ANSVARIGA

Borgå stad, Stadsplanering, PB 23, 06101 BORGÅ

Planläggare Johannes Korpijaakko, tfn 040 489 5796, Johannes.Korpijaakko@porvoo.fi

Stadsplaneringschef Jarkko Lyytinen

Ramboll Finland Oy, Niemenkatu 73, 15140 LAHTIS

Projektchef Henna Leppänen, tfn 040 352 5798, henna.leppanen@ramboll.fi